

Об утверждении Порядка создания и функционирования туристско-рекреационных кластеров Мурманской области

В соответствии с Законом Мурманской области от 08.11.2016 № 2050-01-ЗМО «О реализации отдельных положений Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» на территории Мурманской области» Правительство Мурманской области **постановляет:**

утвердить прилагаемый Порядок создания и функционирования туристско-рекреационных кластеров Мурманской области.

**Губернатор
Мурманской области**

А. Чибис

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Мурманской области
от _____ №_____

Порядок создания и функционирования туристско-рекреационных кластеров Мурманской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок создания и функционирования туристско-рекреационных кластеров Мурманской области (далее – Порядок) устанавливает правовые основы создания, организации деятельности и развития туристско-рекреационных кластеров на территории Мурманской (далее – туристско-рекреационный кластер).

1.2. Решение о создании туристско-рекреационного кластера принимает Правительство Мурманской области.

1.3. Туристско-рекреационные кластеры Мурманской области создаются в целях повышения конкурентоспособности Мурманской области на внутреннем и мировом туристских рынках, увеличения туристского потока в Мурманскую область и привлечения инвестиций в туристскую индустрию Мурманской области.

1.4. Основными задачами создания и развития туристско-рекреационных кластеров являются:

- обеспечение реализации туристско-рекреационного потенциала Мурманской области (в том числе расположенных на территории Мурманской области туристских объектов регионального и федерального уровней);
- развитие туристской и обеспечивающей инфраструктуры;
- увеличение объема туристского потока и повышение качества предоставляемых туристских услуг;
- привлечение инвестиций на территорию Мурманской области;
- создание и продвижение положительного имиджа Мурманской области на федеральном и международном уровнях;
- обеспечение баланса интересов субъектов рынка туристских услуг;
- поддержка инициатив и проектов в сфере туризма;
- стимулирование внедрения инновационных практик и технологий;
- повышение конкурентоспособности и эффективности работы субъектов турииндустрии, а также продвижение участников туристско-рекреационных кластеров на федеральном и международном рынках услуг;
- формирование комфортной среды для отдыха жителей области, туристов из иных субъектов Российской Федерации и зарубежных стран;
- диверсификация экономики муниципальных образований Мурманской области;

- обеспечение занятости населения, создание новых рабочих мест;
- развитие межрегиональных и международных связей в сфере туризма.

1.5. Туристско-рекреационный кластер должен соответствовать одновременно следующим требованиям:

- представлять собой комплекс взаимосвязанных объектов рекреационной и культурной направленности, связанных отношениями в сфере туризма и туристической деятельности вследствие территориальной близости и функциональной зависимости;
- количество участников туристско-рекреационного кластера (далее – участники кластера) - не менее 3 хозяйствующих субъектов: коллективных средств размещения, предприятий питания, горнолыжных комплексов, экскурсионно-туристических центров, этнографических центров, тематических парков и иных объектов туристской деятельности;
- включать один или несколько земельных участков, управление и распоряжение которыми осуществляет специально созданная управляющая организация туристско-рекреационного кластера (далее – управляющая организация кластера).

2. Инициатор создания туристско-рекреационного кластера

2.1. Инициатором создания туристско-рекреационного кластера (далее – инициатор) выступает исполнительный орган Мурманской области в сфере туризма или администрация муниципального образования Мурманской области.

2.2. Создание туристско-рекреационного кластера осуществляется на основании мониторинга проектов по созданию и развитию на территории Мурманской области объектов туристского притяжения и стратегического определения необходимости развития конкретной территории.

2.3. Инициатор подготавливает и вносит в Правительство Мурманской области:

- проект распоряжения Правительства Мурманской области о создании туристско-рекреационного кластера;

- информационную справку, включающую в себя сведения о предлагаемых границах туристско-рекреационного кластера, планируемых участниках кластера, о выполнении требований, установленных пунктом 1.5 настоящего Порядка, сведения об управляющей организации кластера, которая должна соответствовать п. 3.1. настоящего Порядка (в соответствии с Приложением № 1 к Порядку).

Указанная справка о предполагаемых границах туристско-рекреационного кластера до внесения в Правительство Мурманской области подлежит предварительному согласованию с представительными органами местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых планируется создание туристско-рекреационного кластера, а также с исполнительными органами Мурманской области в сфере земельных

отношений и в сфере градостроительства. Срок согласования указанной справки составляет не более 30 дней после дня ее поступления в соответствующий орган.

2.4. В случае принятия Правительством Мурманской области решения о создании туристско-рекреационного кластера инициатор направляет в адрес представительного органа местного самоуправления (если кластер, расположен в границах одного муниципального образования) или в адрес Правительства Мурманской области (если кластер расположен в границах нескольких муниципальных образований) проект нормативного правового акта об утверждении границ кластера в соответствии с ранее представленными и согласованными границами кластера в соответствии с п. 2.2. Порядка для их утверждения.

3. Управляющая организация туристско-рекреационного кластера

3.1. Управляющей организацией кластера является государственное областное автономное учреждение Мурманской области или муниципальное автономное учреждение.

3.2. В рамках управления туристско-рекреационным кластером управляющая организация кластера подготавливает проект мастер-плана развития туристско-рекреационного кластера, включая проект планировки территории данного кластера. Утверждает вышеуказанный мастер-план Правительство Мурманской области.

Государственное (муниципальное) задание управляющей организации кластера должно учитывать утвержденный мастер-план развития туристско-рекреационного кластера, включая проект планировки территории данного кластера.

3.3. Управляющая организация кластера по согласованию с Правительством Мурманской области и администрацией муниципального образования:

- ведет реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, которые являются участниками туристско-рекреационного кластера;
- заключает инвестиционные соглашения с участниками кластера о реализации инвестиционных проектов в его границах, ведет мониторинг их реализации;
- подготавливает инвестиционные лоты в границах кластера и ведет поиск инвесторов для их реализации;
- осуществляет мероприятия, направленные на повышение инвестиционной и туристической привлекательности кластера, включая, но не ограничиваясь, продвижение инвестиционных лотов кластера, создание информационных продуктов, организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие кластера.

3.4. Управляющая организация кластера проводит работу по развитию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, необходимой и (или)

способствующей развитию кластера совместно с участниками кластера в формах, не противоречащих действующему законодательству.

3.5. Управляющая организация проводит ежемесячные заседания участников кластера для выработки совместных решений по его развитию. По итогам заседаний управляющая организация подготавливает протокольные решения, которые определяются большинством голосов участников заседания и направляются в адрес Правительства Мурманской области, а также администраций муниципальных образований, в границах которых расположен кластер.

3.6. Управляющая организация вправе инициировать внесение изменений в утвержденное государственное (муниципальное) задание со своими учредителями с учетом протокольных решений ежемесячных заседаний участников кластера.

4. Участник туристско-рекреационного кластера

4.1. Участником кластера является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, основной вид экономической деятельности которого относится к сфере туризма в соответствии с ОКВЭД.

4.2. Участник кластера должен быть зарегистрирован на территории муниципального образования Мурманской области, на территории которого расположен туристско-рекреационный кластер.

4.3. Участник кластера вправе заключать инвестиционные соглашения с управляющей организацией кластера для реализации инвестиционных проектов на земельных участках, переданных на праве постоянного (бессрочного) пользования управляющей организацией. Участникам кластера, заключившим инвестиционное соглашение с управляющей организацией кластера, могут предоставляться льготы по аренде земельных участков, необходимых и используемых для реализации предмета инвестиционного соглашения.

4.4. Участник кластера несет ответственность за неисполнение условий инвестиционных соглашений.

Приложение № 1
к Положению

Сведения к информационной справке

№	Наименование туристско-рекреационного кластера	
1	Муниципальное образование (образования), в границах которого планируется создать туристско-рекреационный кластер	
2	Планируемые участники кластера с указанием ИНН и прикреплением информационных писем о согласии стать участником туристско-рекреационного кластера	
3	Картосхема с обозначением земельных участков и данными об их функциональном зонировании: - в границах которых осуществляют свою хозяйственную деятельность, планируемые участники кластера п. 3 данного приложения; - которые планируется передать в постоянное бесцрочное пользование управляющей организации для развития кластера (с указанием перспективных проектов).	
4	Планируемые учредители государственного областного автономного учреждения Мурманской области или муниципального автономного учреждения «Управляющая организация туристско-рекреационного кластера «наименование кластера п. 1 настоящего приложения»».	

УВЕДОМЛЕНИЕ
**о проведении публичных консультаций при оценке регулирующего
воздействия нормативных правовых актов Мурманской области**

Настоящим Министерство туризма и предпринимательства Мурманской области уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Мурманской области «О Порядке создания и функционирования туристско-рекреационных кластеров Мурманской области» (далее – проект постановления).

Разработчик проекта: Министерство туризма и предпринимательства Мурманской области.

Степень регулирующего воздействия: низкая.

Проект постановления разработан в соответствии с 3151-01-ЗМО от 02.10.2025 «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О реализации отдельных положений Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» на территории Мурманской области» и регламентирует процедуру создания и управления туристско-рекреационными кластерами Мурманской области.

Проект постановления направлен на закрепление и упорядочение процедуры создания туристско-рекреационных кластеров на территории Мурманской области, что позволит упорядочить управление туристско-рекреационными кластерами и устраниить дисбаланс в пространственном развитии основных туристских локаций Мурманской области способствуя их системному развитию.

Круг лиц, на которых будет распространено регулирование: субъекты малого и среднего предпринимательства, индивидуальные предприниматели или юридические лица.

Необходимость установления переходного периода: не требуется.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: с даты официального опубликования.

Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

Сроки проведения публичных консультаций: «11» февраля 2026 года – «17» февраля 2026 года.

Способ направления ответов: направление по электронной почте на адрес kalashnikovatl@gov-murman.ru в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме.

Контактное лицо по вопросам заполнения формы запроса и его отправки: консультант управления государственной поддержки Министерства туризма и предпринимательства Мурманской области Калашникова Т.Л., тел. (8152) 486-086, с 09:00 до 17.00 по рабочим дням.

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
**для проведения публичных консультаций при оценке регулирующего
воздействия нормативных правовых актов Мурманской области**

Настоящим Министерство туризма и предпринимательства Мурманской области уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Мурманской области «О Порядке создания и функционирования туристско-рекреационных кластеров Мурманской области» (далее – проект постановления).

Разработчик проекта: Министерство туризма и предпринимательства Мурманской области.

Сроки проведения публичных консультаций: «11» февраля 2026 года – «17» февраля 2026 года.

Способ направления ответов: направление по электронной почте на адрес kalashnikovatl@gov-murman.ru в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме.

Контактное лицо по вопросам заполнения формы запроса и его отправки: консультант управления государственной поддержки Министерства туризма и предпринимательства Мурманской области Калашникова Т.Л., тел. (8152) 486-086, с 09:00 до 17.00 по рабочим дням.

Прилагаемые к запросу документы:

- 1) Проект постановления.
- 2) Приложение к проекту постановления.
- 3) Пояснительная записка к проекту постановления.

Комментарии:

Проект постановления направлен на закрепление и упорядочение процедуры создания туристско-рекреационных кластеров на территории Мурманской области, что позволит упорядочить управление туристско-рекреационными кластерами и устранить дисбаланс в пространственном развитии основных туристских локаций Мурманской области способствуя их системному развитию.

Перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций приведен в настоящем опросном листе.

*Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте:
kalashnikovatl@gov-murman.ru не позднее 17.00 17.02.2026.*

Разработчик не будет иметь возможности проанализировать позиции, направленные ему после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой.

Контактная информация (по вашему желанию укажите):

Название организации _____.

Сферу деятельности организации _____.

Ф.И.О. контактного лица _____.

Номер контактного телефона _____.

Адрес электронной почты _____.

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое государственное регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое государственное регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования?

Если да - выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым государственным регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в Вашем районе или городе и проч.)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия. Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской

и иной экономической деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:

- имеется ли смысловое противоречие с целями государственного регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;
- имеются ли технические ошибки;
- приводит ли исполнение положений государственного регулирования к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;
- создает ли исполнение положений государственного регулирования существенные риски ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;
- приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием требуемой новым государственным регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;
- соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент.

8. К каким последствиям может привести принятие нового государственного регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности?

Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.

Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого государственного регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по

выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и проч.).

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом?

Является ли предлагаемое государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты государственного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого государственного регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования (если да - какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового государственного регулирования необходимо учесть?

12. Какие, на Ваш взгляд, исключения по введению государственного регулирования в отношении отдельных групп лиц целесообразно применить, приведите соответствующее обоснование.

13.Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта, отношение к которым разработчику необходимо прояснить.

14. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

Перечень сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, используемых для предварительной оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Мурманской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности:

Проект постановления Правительства Мурманской области «О Порядке создания и функционирования туристско-рекреационных кластеров Мурманской области» не изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, проект постановления регламентирует процедуру создания и управления туристско-рекреационными кластерами Мурманской области.

Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, вызываемых наличием данной проблемы:

Проект постановления направлен на закрепление и упорядочение процедуры создания туристско-рекреационных кластеров на территории Мурманской области, что позволит упорядочить управление туристско-рекреационными кластерами и устраниить дисбаланс в пространственном развитии основных туристских локаций Мурманской области способствуя их системному развитию.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Мурманской области, государственным программам Мурманской области и иным утверждаемым Губернатором Мурманской области или Правительством Мурманской области документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Мурманской области, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению, соответствия поручениям Губернатора Мурманской области или Правительства Мурманской области исполнительным органам государственной власти Мурманской области:

отсутствуют

4. Описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

не изменяет содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

5. Оценка расходов бюджета области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования (с описанием логики расчетов):

не потребует дополнительных расходов бюджета

6. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

отсутствуют

7. Описание прав, предоставляемых субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений существующих прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

изменение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предполагается

8. Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

субъекты малого и среднего предпринимательства, индивидуальные предприниматели или юридические лица

9. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

не потребует дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

10. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

риски отсутствуют